



RÈGLEMENT D'ORGANISATION DU CONSEIL COMMUNAL
Législature 2026 - 2031

Le Conseil communal de la Commune de Billens-Hennens

Vu :

- L'article 61 al. 4 de la loi du 25 septembre 1980 sur les communes (LCo, RSF 140.1) ;
- L'article 24a du règlement du 28 décembre 1981 d'exécution de la loi sur les communes (RELCo ; RSF 140.11)

Arrête :

CHAP. I : ORGANISATION

Art. 1 Constitution et répartition des dicastères

1. La convocation à la première séance ainsi que la constitution du Conseil communal nouvellement élu sont réglées conformément à l'article 58 LCo.
2. Le Conseil communal détermine les différents dicastères et leur répartition entre les membres. La priorité dans le choix des dicastères est dévolue aux conseillers et conseillères réélus-es, puis aux autres membres, dans l'ordre dégressif de leur âge. En cas d'élection complémentaire, l'élu-e reprend le dicastère vacant. La liste de la répartition figure en annexe 1 du présent règlement. La même règle s'applique en cas d'élections complémentaires.
3. Dans la mesure du possible, le Conseil communal tient compte des expériences, compétences et souhaits de chacune et chacun.

Art. 2 Registre des intérêts

1. Chaque membre du Conseil communal signale au ou à la Secrétaire communal-e au moment de l'entrée en fonction, le ou les liens qui le lient à des intérêts privés ou publics au sens de l'article 13 de la loi sur l'information et l'accès aux documents (LInf) (RSF 17.5). Il en va de même de tout changement survenant en cours de législature.

Art. 3 Remise des affaires

1. La remise des affaires a lieu conformément à l'article 59 LCo.

Art. 4 Jour des séances, calendrier des séances, convocation

1. Les séances ordinaires du Conseil communal se déroulent en général le lundi, à 19h30 à la salle du Conseil communal, 1^{er} étage du bâtiment communal au ch. des Pales 3 à Billens. L'ordre du jour est réglé à l'article 12.
2. En outre, le Conseil communal peut être convoqué pour les motifs cités à l'article 62 al. 2 LCo.

Art. 5 Dossiers

1. Pour les affaires devant être traitées par le Conseil communal, des copies des pièces essentielles des dossiers nécessaires à la prise de décision doivent être remises à tous les membres du Conseil communal par le secrétariat, soit de manière physique, soit sur une plate-forme électronique sécurisée. Chaque membre du Conseil communal peut demander des copies d'autres pièces du dossier auprès du responsable du dicastère.
2. Les dossiers non copiés ainsi que des dossiers transmis au Conseil communal à titre d'information sont mis à disposition des membres du Conseil communal au secrétariat ou sur une plate-forme électronique sécurisée pour consultation.
3. Chaque membre du Conseil communal veille à conserver en lieu sûr les dossiers reçus. Lorsqu'il quitte ses fonctions, ses accès sont supprimés et il remet les dossiers soit à son successeur ou sa successeuse, soit au secrétariat. Il procède en outre à la suppression définitive de l'ensemble des copies électroniques qu'il détient.
4. Les membres du Conseil ont l'obligation d'utiliser leur adresse mail communale pour tout échange avec des tiers. Il est interdit de faire usage de celle-ci pour des échanges n'ayant pas de lien avec leur mandat.

Art. 6 Matériel informatique mis à disposition

1. La commune met à disposition des membres du Conseil communal le matériel informatique nécessaire à l'exercice de leur mandat.
2. Les membres du Conseil communal s'engagent à utiliser ce matériel de manière adéquate et à en prendre soin avec diligence. Ils répondent de toute détérioration résultant d'un usage non conforme à sa destination.
3. Les membres du Conseil communal sont tenus de respecter les directives et politiques internes édictées par la commune en matière de protection des données et de sécurité de l'information, que ce soit lors de l'utilisation de matériel fourni par la commune ou de matériel privé.

Art. 7 Restitution du matériel en fin de mandat

1. À l'échéance de leur mandat, les membres du Conseil communal restituent le matériel informatique mis à leur disposition, dans un état conforme à un usage normal ou peuvent le conserver après 5 ans et à condition que toutes les données soient effacées.

Art. 8 Consultation des dossiers

1. Les membres du Conseil communal ont le droit de consulter tous les dossiers de l'administration communale nécessaires à l'exercice de leur fonction.
2. Les dossiers qui relèvent de la sphère privée sont traités avec toute la réserve voulue.
3. Le droit de consulter les données fiscales et les dossiers d'aide sociale n'est pas autorisé, sauf pour les Conseillers et Conseillères communaux responsables de ces domaines et pour de justes motifs.

Art. 9 Procès-verbal

1. Les séances du Conseil communal font l'objet d'un procès-verbal conformément à l'article 66 LCo.
2. Par principe, le procès-verbal résume les aspects importants des délibérations et des décisions.
3. Le procès-verbal est assuré par le ou la secrétaire ou placé sous sa responsabilité. Une fois rédigé, il est mis à disposition de tous les membres du Conseil communal sur la plate-forme électronique sécurisée, en vue de son approbation ultérieure.
4. Le Conseil communal traite les propositions de modifications et approuve le procès-verbal de sa dernière séance.
5. En cas de difficultés, les débats peuvent être enregistrés. Le cas échéant, les enregistrements sont conservés jusqu'à l'entrée en force de la décision d'approbation du procès-verbal concerné.
6. Le procès-verbal n'est accessible ni au public, ni au personnel communal ne participant pas à la séance. Toutefois, le Conseil communal peut autoriser, par une décision prise à l'unanimité, la consultation de tout ou partie du procès-verbal de la séance (art. 103^{bis} al. 2 let. a LCo).

Art. 10 Elaboration des décisions

1. Les propositions soumises au Conseil communal doivent être accompagnées des documents ou indications orales utiles à la compréhension de l'affaire.
2. Lorsqu'elles sont d'ordre technique, l'administration communale complète la documentation et élabore un projet qu'il soumet au/à la Conseiller-ère communal-e. Lorsqu'elles sont d'ordre politique, le Conseiller-ère communal-e élabore un projet ou en supervise sa rédaction.
3. Le Conseil communal décide sur les propositions de sa compétence.
4. Le Conseil communal peut constituer des groupes de travail permanent composés d'une partie de ses membres pour analyser certains types de dossier et rendre une proposition, ceci afin de faire gagner du temps lors des séances du Conseil communal.

Art. 11 Reprise en considération

1. Les décisions prises par le Conseil communal ne peuvent faire l'objet d'une reconsidération que si les circonstances se sont modifiées dans une mesure notable depuis la première décision ou si des faits importants qu'il ne connaissait pas lors de la première décision sont portés à sa connaissance.

Art. 12 Exécution des décisions

1. Les décisions du Conseil communal sont exécutées, en principe, sous la responsabilité du Conseiller ou de la Conseillère communal-e qui a formulé sa proposition / du Syndic ou de la Syndique et du ou de la Secrétaire communal-e.
2. Lorsque l'objet concerne plusieurs dicastères, les Conseillers ou Conseillères communaux-ales responsables se coordonnent.

Art. 13 Responsabilité

1. La Commune répond du préjudice que leurs agents causent d'une manière illicite à autrui dans l'exercice de leurs fonctions.
2. Si l'agent-e viole intentionnellement ou par négligence grave ses devoirs de fonction, celui-ci ou celle-ci répond directement envers la Commune du dommage qu'il ou elle lui cause.
3. La Commune veille à ce que ses délégué-e-s au sein de Conseils d'administration, de fondations, de caisses de prévoyance, d'associations de communes ou d'autres organes, dont les membres pourraient être recherchés individuellement en fonction de la nature de l'affaire, soient assurés.

CHAP. II : SEANCES

Art. 14 Ordre du jour

1. Les affaires sont portées à l'ordre du jour lorsqu'elles sont annoncées au secrétariat jusqu'au jeudi à 11h.
2. Le Syndic ou la Syndique et/ou le ou la Secrétaire communal-e établissent l'ordre du jour des séances au vu des affaires qui ont été annoncées.
3. Le ou la Secrétaire communal-e adresse à tous les membres du Conseil communal, sur la plate-forme électronique sécurisée, l'ordre du jour jusqu'au jeudi à 15h.
4. A titre exceptionnel, le Conseil communal peut, d'entente avec tous les membres présents à la séance, entrer en matière sur des affaires ne figurant pas à l'ordre du jour.

Art. 15 Huis clos

1. Les séances du Conseil communal se tiennent à huis clos. Toutefois, en présence d'un intérêt particulier justifiant la publicité, le Conseil communal peut décider de lever entièrement ou partiellement le huis-clos (art. 62 al. 3 LCo et art. 5 al. 2 LInf).

Art. 16 Direction des débats

1. Le Syndic ou la Syndique dirige les séances du Conseil communal. En cas d'absence ou de récusation, l'article 61a al. 4 LCo s'applique.

Art. 17 Recours à des spécialistes

1. Le Conseil communal peut entendre des tiers avant de prendre ses décisions.

Art. 18 Déroulement des délibérations

1. Le Syndic ou la Syndique donne d'abord la parole au Conseiller ou à la Conseillère communal-e responsable de l'affaire en délibération puis, le cas échéant, au(x) Conseiller(s) communal(aux) ou à la (aux) Conseillère(s) communale(s) de(s) l'autre/autres dicastère(s) concerné(s). La discussion est ensuite ouverte.
2. Pour les affaires d'importance secondaire, les décisions prises depuis la dernière séance sur délégation accordée conformément à l'article 21 au Conseiller ou à la Conseillère

communal-e, à une commission administrative ou à des services sont listées en annexe à la documentation de la séance suivante du Conseil communal.

3. Pour les affaires complexes ou sur proposition d'un de ses membres, le Conseil communal peut décider de mener d'abord un débat d'entrée en matière.
4. Le Syndic ou la Syndique clôt la discussion lorsque la parole n'est plus demandée ou qu'une motion d'ordre y afférente a été approuvée.

Art. 19 Mode de décision et de nomination

1. La procédure de prise des décisions ainsi que celle relative aux nominations sont réglées à l'article 64 LCo.
2. Conformément à l'article 64 al. 2 LCo, les membres du Conseil communal sont tenus de se prononcer.

Art. 20 Vote par voie de circulation

1. Si les circonstances ou des impératifs l'exigent, des décisions peuvent être prises par voie de circulation, sur accord de tous les membres du Conseil communal.
2. Conformément à l'article 64 al. 2 LCo, les membres sont tenus de se prononcer.
3. Les décisions prises par voie de circulation font l'objet d'un procès-verbal ou sont portées au procès-verbal de la séance suivante.

Art. 21 Information et accès aux documents

1. Le Conseil communal informe la population conformément à l'article 83a LCo ainsi qu'aux articles 42a, 42b et 42^e à 42f RELCo.
2. Les demandes d'accès aux documents sont traitées conformément aux articles 42c et 42g RELCo.

CHAP. III : REPRESENTATION

Art. 22 Signature

1. Les actes du Conseil communal et les éventuels actes d'autres organes de la commune sont signés conformément à l'article 83 LCo.

Art. 23 Règles financières

1. Les règles financières de la compétence du Conseil communal font l'objet d'un règlement distinct.

CHAP. IV : SITUATION CONFLICTUELLE

Art. 24 Procédure de règlement des conflits

1. En situation de conflit, le Syndic ou la Syndique convoque une séance extraordinaire. En cas de besoin, il ou elle peut proposer une-e mentor ou un médiateur ou une médiatrice.

2. Lorsque le Syndic ou la Syndique est à l'origine du conflit, deux Conseillers ou Conseillères communaux-ales peuvent convoquer une séance extraordinaire.
3. Les discussions se déroulent de manière à aboutir à une solution commune.
4. Lorsque des irrégularités sont constatées, les articles 150 ss LCo s'appliquent.

CHAP. V : STATUT ET RETRIBUTION

Art. 25 Statut et rétribution des membres du Conseil communal et de ses commissions

1. Le statut des membres du Conseil communal et de ses commissions, ainsi que leur rémunération sont définis à l'annexe 3 du présent règlement.
2. A moins d'un autre système de rémunération, l'annexe 3 fixe le montant des vacations, des jetons de présence et des divers défraiements.

Art. 26 Charte et cahiers des charges

1. Les membres du Conseil communal se dotent d'une charte pour accompagner la gestion de leur mandat politique. Elle figure à l'annexe 4 du présent règlement.
2. Un cahier des charges décrit la mission du Conseiller ou de la Conseillère communale. Il figure à l'annexe 5 du présent règlement.

CHAP. VI : DISPOSITIONS FINALES

Art. 27 Entrée en vigueur et publication

1. Le présent règlement abroge le Règlement d'organisation du conseil communal du 3 mai 2021 et entre en vigueur le 27 avril 2026.
2. Le présent règlement est publié sur le site internet de la commune, avec les autres règlements communaux.

Approuvé par le Conseil communal dans sa séance du 27 avril 2026.

AU NOM DU CONSEIL COMMUNAL :


Le Syndic
Florian Dubail




La Secrétaire
Alexandra Lovati

- Annexe 1 :** Liste de répartition des dicastères (art. 1 al. 2 du règlement).
Annexe 2 : Déroulement d'une séance de Conseil communal (art. 12 ss du règlement)
Annexe 3 : Rétribution des membres du Conseil communal (art. 24 du règlement)
Annexe 4 : Charte
Annexe 5 : Cahier des charges de la mission du Conseiller ou de la Conseillère communal-e

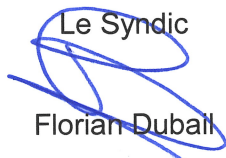


**Répartition des dicastères
Législature 2026 – 2031**

<u>Prénom - Nom</u>	<u>Fonction</u>	<u>Dicastère</u>	<u>Suppléant/e</u>
Florian DUBAIL	Syndic	Administration générale Relations publiques Finances <i>Comités AGR et RSG</i>	Claude Berset Claude Berset Anouk Busset
Claude BERSET	Vice-Syndic	Gestion des déchets/déchetterie Constructions Aménagement du territoire <i>Comité COGL</i>	Serge Pichonnat Serge Pichonnat Serge Pichonnat
Anouk BUSSET	Conseillère	Ecoles Accueil extrascolaire Forêts et environnement <i>Déléguée AGR – COGL - SLPP</i>	Rose-Marie Demierre Rose-Marie Demierre Claude Berset
Rose-Marie DEMIERRE	Conseillère	Affaires sociales Sport-culture-loisirs-animation Seniors Transports publics (lignes & horaires) <i>Déléguée RSG</i>	Anouk Busset Florian Dubail Florian Dubail Michel Girod
Michel GIROD	Conseiller	Bâtiments communaux Soins préhospitaliers, sécurité, défense incendie, protection civile <i>Délégué SSF</i>	Jean-Claude Sugnaux Jean-Claude Sugnaux
Serge PICHONNAT	Conseiller	Réseau eau potable Réseaux eaux usées et eaux claires Terres communales – agriculture Naturalisations <i>Comité ABVGN</i>	Jean-Claude Sugnaux Jean-Claude Sugnaux Michel Girod
Jean-Claude SUGNAUX	Conseiller	Aménagements extérieurs et cimetière Routes et éclairage public <i>Délégué ABVGN</i>	Anouk Busset Serge Pichonnat

Adopté par le Conseil communal le 27 avril 2026.

AU NOM DU CONSEIL COMMUNAL

Le Syndic

Florian Dubail



La Secrétaire

Alexandra Lovati



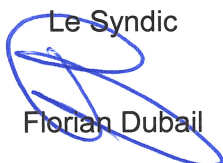
Annexe 2 du Règlement d'organisation du Conseil communal (art. 12 ss)

Déroulement d'une séance du Conseil communal de Billens-Hennens Législature 2026-2031

- Les séances sont présidées par le Syndic ou le Vice-Syndic.
- Elles se déroulent conformément à l'ordre du jour établi ; il s'adapte chaque semaine en fonction du tournus établi pour la présentation des dossiers.
- Les membres du Conseil communal consultent l'ensemble des dossiers dès leur mise à disposition, entre le jeudi à 15h00 et le lundi de la séance du Conseil.
- Les Conseillers·ères rapportent pour les dicastères ou les commissions dont ils assument la présidence ou la direction de la façon suivante :
 - les décisions à prendre par le Conseil : une explication succincte et rapide afin que les Conseillers·ères comprennent les enjeux;
 - les objets « ad acta » et les dossiers « pour information »: aucun rapport n'est fait, sauf en cas de nécessité ou si un·e Conseiller·ère en fait la demande;
 - Un objet - qui doit faire l'objet d'une décision - qui n'aurait pas été porté à l'ordre du jour ou pour lequel les Conseillers·ères n'auraient pas reçu les documents dans le délai imparti, ne peut être présenté au Conseil :
 - a. que s'il revêt un caractère urgent;
 - b. et que les Conseillers·ères ont reçu, au plus tard lors de la séance du Conseil, les documents inhérents à cet objet;
 - c. et qu'une proposition de décision est jointe au dossier.
 - Le Syndic ou le Vice-Syndic ouvre le point inscrit à l'ordre du jour. Il donne la parole au ou à la Conseiller·ère communal·e responsable qui expose l'objet et présente les éléments nécessaires à la décision. La discussion est ouverte. Une fois que chacune et chacun a pu s'exprimer, la discussion est close et l'objet est mis au vote.
 - Les séances sont gérées de manière à maintenir une durée moyenne d'environ 2 heures pour un ordre du jour habituel.

Arrêté en séance de Conseil communal, le 27 avril 2026.

AU NOM DU CONSEIL COMMUNAL

Le Syndic

Florian Dubail



La Secrétaire

Alexandra Lovati

**Rétribution des membres du Conseil communal & Commissions**

		(montants nets)
		VALABLE POUR LA LEGISLATURE
		2026-2031
A HONORAIRES ANNUELS		
1. Fixes		CHF
Syndic ou Syndique	<i>fixe</i>	6 000.00
Vice-Syndic ou Vice-Syndique	<i>fixe</i>	4 000.00
Conseillers et Conseillères communaux-ales	<i>fixe</i>	3 000.00
2. Séances du Conseil communal	<i>par séance</i>	100.00
3. Séances de l'Assemblée communale ou du Conseil général	<i>par séance</i>	100.00
B COMMISSIONS ET DELEGATIONS OFFICIELLES		
1. Commissions		
Président ou Présidente / Secrétaire	<i>par séance</i>	100.00
Membres	<i>par séance</i>	80.00
2 Autres séances		
Jeton		60.00
Heure		30.00
1/2 jour		120.00
journée		240.00
C DEPLACEMENTS ET FRAIS CONSEQUENTS		
1. Transports publics		<i>remb. sur la base du demi-tarif, classe 1</i>
2. Véhicules privés (forfait)	<i>le km</i>	600.00
3. Hôtel, repas		<i>remb. sur la base d'une facture / quittance</i>
4. Déplacements sur le territoire communal		<i>compris dans le forfait annuel</i>
5. Déplacements hors de la commune		<i>compris dans le forfait annuel sauf train</i>
6. Mise à disposition du matériel informatique (forfait annuel) et téléphonie		100.00

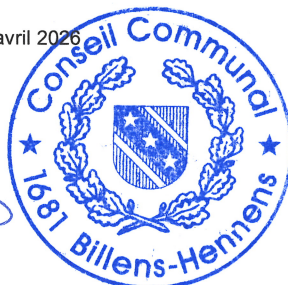
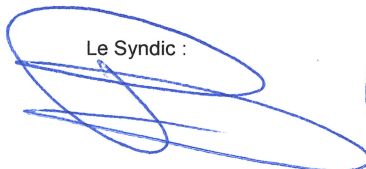
Les montants fixés ci-dessus valent sous réserve de l'adoption du budget par le législatif communal.

OBSERVATIONS

1. L'indemnité fixe sert à couvrir le temps consacré aux préparations des séances du Conseil communal, à toutes les autres tâches hors séance n'excédent pas une heure (établissement du compte rendu d'une réunion), aux entretiens téléphoniques depuis le domicile ou le lieu de travail.
2. Les représentations en soirée dans les assemblées des délégués des associations ou dans des séances d'information sont rétribuées par un jeton. Les autres séances sont rétribuées selon le point B-2. Le travail personnel est rémunéré à l'heure et doit être justifié.
3. Les délégations ne sont rétribuées que pour autant qu'une invitation officielle ait été adressée au Conseil communal et que ce dernier désigne expressément les délégués chargés de le représenter.
4. Le temps décompté est arrondi à la demie heure supérieure.
5. Les cas spéciaux et les litiges sont tranchés par le Conseil communal.

Adopté en séance du Conseil communal du 27 avril 2026

Le Syndic :



La Secrétaire :





Annexe 4 du Règlement d'organisation du Conseil communal (art. 12 ss)

CHARTRE DU CONSEIL COMMUNAL DE BILLENS-HENNENS

Législature 2026-2031

1. Je respecte et je suis respecté·e

Un·e Conseiller·ère communal·e doit toujours pouvoir s'exprimer et donner son avis. En toutes circonstances, ses collègues font preuve de respect à son égard. Les membres du Conseil communal entretiennent des rapports fondés sur la considération, la franchise, l'écoute et le dialogue.

L'ordre doit régner lors des séances et la discussion est conduite de façon à ce que chacune et chacun puisse exposer son point de vue. Une seule personne s'exprime à la fois.

2. Je participe et je suis ponctuel·le.

Les séances de Conseil communal sont obligatoires ; les absences doivent être annoncées à l'avance et justifiées (art. 63 LCo). Les séances commencent à l'heure. Il est attendu que chaque Conseiller·ère soit ponctuel·le et préparé·e.

D'éventuels retards seront annoncés soit au Syndic ou à la Syndique ou au ou à la Secrétaire communal·e . L'utilisation des téléphones portables est réduite au strict minimum. Des exceptions sont possibles tout en informant, avant la séance, le Syndic ou la Syndique.

3. Je suis collégial·e

Les décisions du Conseil communal ne sont pas toujours prises à l'unanimité. Dans le cas de figure d'une décision à la majorité, le ou les Conseillers·ères minorisés·ées devront également, et sans équivoque, défendre la position décidée par la majorité. Ils ou elles s'abstiennent de critiquer la décision prise, de s'en distancier ou de s'en désolidariser. Un exécutif uni et solidaire est essentiel afin d'expliquer et de faire appliquer une décision même si cette dernière peut être impopulaire.

Le principe de collégialité est indispensable pour garantir un processus loyal et équitable, mené dans un climat de confiance et de collaboration durable permettant d'aboutir aux meilleures décisions possibles dont les membres assument la responsabilité à l'unanimité.

4. Je me récuse si nécessaire

Certaines décisions peuvent concerner un proche ou une relation professionnelle. Les membres du Conseil communal garantissent leur intégrité et s'engagent envers les intérêts publics, en dehors de tout intérêt personnel.

Un membre ou une membre du Conseil communal ne peut assister à la délibération d'un objet qui présente un intérêt spécial pour lui-même, son conjoint ou sa conjointe, son ou sa partenaire enregistré·e ou pour une personne avec laquelle il se trouve dans un rapport étroit de parenté ou d'alliance, d'obligation ou de dépendance (art. 65 LCo), sous peine de rendre nulle la décision. Il se récuse d'office ; sinon, le Conseil communal lui demande de se récuser (art. 25 à 32 RELCo).

5. J'applique le secret de fonction

De par les dossiers à traiter, le ou la Conseiller·ère communal·e a connaissance de données personnelles sensibles sur les habitants de la commune.

Les membres du Conseil communal sont tenus de ne pas communiquer à des tiers les faits et les documents dont ils ont connaissance dans l'exercice de leur fonction et qui doivent rester secrets en raison de leur nature, des circonstances, d'une prescription ou d'une décision spéciale (art. 83b al.1 LCo). Ils veillent à assurer en tout temps la protection des données liées à l'exercice de leur fonction.

6. J'applique le secret des délibérations

Le secret des délibérations (art. 83b al.2) est intimement lié au principe de collégialité. Il est essentiel pour assurer la confiance et la crédibilité des autorités auprès de la population. Il doit être en toutes circonstances assuré.

Lors de rencontres, de discussions ou la participation à des événements publics, les Conseillers·ères communaux·ales sont régulièrement interpellés·ées par la curiosité des citoyens ou des citoyennes. Afin de ne pas commettre de faux pas, le ou la Conseiller·ère peut simplement répondre : « Désolé·e, je suis tenu·e par le secret de fonction ».

7. J'administre la commune de manière diligente

Le Conseil communal gère les affaires de la commune en administrateur diligent. Il prend toutes les initiatives de nature à promouvoir le bien de la commune (art. 82 LCo).

Les membres du conseil communal font preuve de :

- Proactivité : capacité d'anticipation ;
- Rigueur : capacité à travailler de manière consciencieuse ;
- Organisation : respect des délais et du planning ;
- Conduite : supervision du bon fonctionnement des services dont ils sont responsables
- Ecoute : capacité à être attentif aux collègues, collaboratrices et collaborateurs et partenaires ;
- Vision : capacité à élaborer une stratégie, une planification ;
- Pragmatisme : capacité à tenir compte des attentes de la population, à mettre en œuvre ses mesures et à les évaluer et les corriger.

8. Je soigne les relations avec la population et les partenaires (Etat, mandataires, médias, etc.)

En toutes circonstances, le ou la Conseiller·ère communal·e doit faire preuve de respect et d'exemplarité. Il n'est ni au-dessus des lois, ni au-dessus des règles édictées et valables pour l'ensemble de la population. La réciprocité de la part des habitants ou des habitantes et des partenaires est également attendue. Si un problème surgit, le ou la Conseiller·ère communal·e reste toujours calme et, s'il ou si elle est sévèrement pris·e à parti, il ou elle s'en réfère au Syndic ou à la Syndique et/ou à l'ensemble des membres du Conseil communal. Chaque Conseiller·ère communal·e s'occupe de son dicastère. S'il ou si elle est interpellé·ée pour un objet se rapportant à un autre dicastère, il ou elle renvoie à son ou sa collègue concerné·e pour règlement. Les règles relatives à la fonction de porte-parole sont définies préalablement.

En tout temps, le ou la Conseiller·ère communal·e adopte une attitude respectant la transparence et tenant compte de la protection des données.

9. J'entretiens de bonnes relations avec le personnel communal

Les principes de respect, de loyauté, de diligence, de dialogue et d'écoute sont réciproques entre les membres du Conseil communal et le personnel communal qui lui est subordonné. Le Conseil communal attend de ses services un appui et un conseil de telle manière à mettre en évidence les éléments nécessaires à ce qu'il puisse prendre une décision objective, fondée et pertinente.

10. J'agis en cas de tensions et je m'emploie à gérer les conflits

Si malgré l'engagement des membres du Conseil communal à respecter les éléments de cette charte, il surgit des tensions et conflits, ceux-ci s'engagent à en parler ouvertement et à prendre toutes les mesures adéquates pour éviter des conséquences dommageables.



En particulier, les membres du Conseil communal peuvent décider de s'entourer d'un·e mentor (liste disponible auprès de ACF-FGV) pour les accompagner et trouver ensemble une solution. Sinon, la procédure devient administrative. Le Syndic ou la Syndique, ou le Vice-syndic ou la Vice-syndique (si le Syndic ou la Syndique est concerné·e) ou les membres du Conseil communal (si les précédents·es sont concerné·e) (art. 150 LCo), peuvent ordonner une enquête administrative, décharger un·e Conseiller·ère communal·e d'un dossier ou de tout ou partie de son domaine de responsabilités après l'avoir entendu·e et le temps de l'enquête administrative, et confier la tâche à un·e autre Conseiller·ère communal·e. Ils peuvent aussi solliciter l'intervention du Préfet ou de la Préfète (art. 150a LCo).

11. Je m'engage

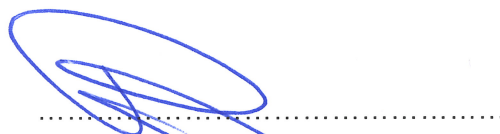
Ce document est approuvé par le Conseil communal lors de la séance du 27 avril 2026. Il entre en vigueur avec effet immédiat.

Chaque membre du Conseil communal s'engage à l'appliquer consciencieusement et le déclare en apposant sa signature.

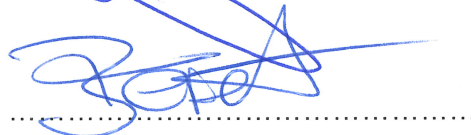
CONSEIL COMMUNAL DE BILLENS-HENNENS

Billens, le 27 avril 2026.

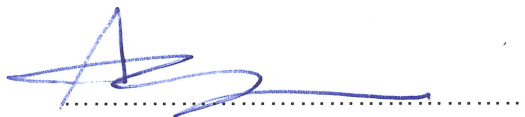
Syndic : M. Florian Dubail



Vice-Syndic : M. Claude Berset



Conseillère communale : Mme Anouk Busset



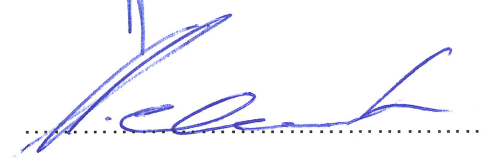
Conseillère communale : Mme Rose-Marie Demierre



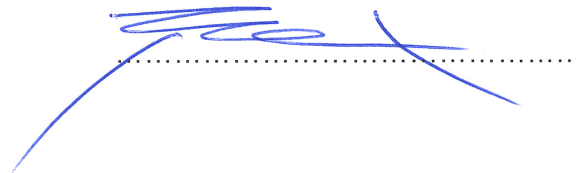
Conseiller communal : M. Michel Girod



Conseiller communal : M. Serge Pichonnat



Conseiller communal : M. Jean-Claude Sugnaux





Annexe 5 du Règlement du Conseil d'organisation du Conseil communal (art. 12 ss)

**MISSIONS DES MEMBRES
DU CONSEIL COMMUNAL DE BILLENS-HENNENS
Législature 2026-2031**

A. ATTRIBUTIONS DU CONSEIL COMMUNAL

Le Conseil communal est une autorité collégiale dont les attributions sont les suivantes (art. 60 Loi sur les communes)

Art. 60 Attributions

¹ Le Conseil communal dirige et administre la commune. Il la représente envers les tiers.

² Il exerce toutes les attributions qui ne sont pas déléguées par la loi à un autre organe.

³ Il lui incombe notamment, sous réserve des attributions de l'assemblée communale ou du conseil général:

- a) de préparer les objets à traiter par l'assemblée communale ou par le conseil général et d'exécuter leurs décisions;
- b) de gérer les biens communaux;
- c) d'administrer les services publics;
- d) de veiller à l'ordre et à la sécurité publics sur le territoire de la commune et de prendre les mesures exigées par un état de nécessité;
- e) d'engager le personnel communal, de fixer son traitement et de surveiller son activité;
- f) de soutenir les procès auxquels la commune est partie;
- g) de délivrer les certificats de moeurs et les autres certificats prévus par la loi;
- h) de prononcer les amendes prévues par les règlements communaux;
- i) d'assurer l'information du public;
- j) de décider de l'octroi du droit de cité communal, conformément à la loi sur le droit de cité fribourgeois;
- k) de proposer, le cas échéant, une fusion de communes;
- l) de décider de la mise en place d'un système de vidéosurveillance portant sur le domaine public et d'adopter le règlement d'utilisation dudit système;
- m) d'assurer l'archivage des documents produits ou reçus par la commune et de veiller à la constitution et à la conservation des archives historiques de la commune.

B. MISSIONS DU CONSEILLER OU DE LA CONSEILLERE COMMUNAL·E

Le Conseiller ou la Conseillère communal·e collabore étroitement avec son et ses chefs·fes de service, le ou la secrétaire communal·e ou général·e, le ou l'administrateur·trice des finances, ou le ou la responsable administratif·ve ou technique en lien avec ses dicastères. Il ou elle discute régulièrement des dossiers et des informations avec son ou sa responsable. Il suit les projets en cours.

I. MISSIONS DU CONSEILLER OU DE LA CONSEILLERE COMMUNAL·E EN TANT QUE MEMBRE DU CONSEIL COMMUNAL

Le Conseil communal conduit la politique et dirige les affaires publiques de la Commune, en accomplissant notamment les tâches suivantes :

- il prend les initiatives propres à assurer le développement durable de la Commune et veille à l'épanouissement de sa population ;
- il planifie les activités de la commune, notamment en adoptant simultanément un programme de législature et un plan financier de législature qu'il soumet au législatif pour que celui-ci en prenne acte ;
- il assume la gestion des finances de la Commune, conformément à la législation en la matière;
- il veille au maintien de l'ordre et de la sécurité publics ;
- il veille à la collaboration et à la coordination avec les communes de la région, avec le district, avec le canton et avec les régions limitrophes ;
- il représente le Conseil communal à l'intérieur et à l'extérieur de la Commune ;
- il assure la communication interne et externe.

L'activité reliée au Conseil communal a la priorité sur toute autre tâche de dicastère.

II. MISSIONS DU CONSEILLER OU DE LA CONSEILLERE COMMUNAL·E

- Elaborer le programme de législature du dicastère, en s'assurant de la faisabilité financière, de l'adéquation aux besoins des usagers et du respect des bases légales et réglementaires, veiller à sa mise en œuvre et à son évaluation ;
- Définir périodiquement les objectifs à atteindre, fixer les critères pour les atteindre et les évaluer.

Pour ce faire, suivi de l'avancement des projets et de la conformité des prestations de son dicastère au moyen d'un reporting adéquat, en collaboration avec le ou la responsable du service ou de l'administration ;

- Prendre connaissance du contexte politique, légal et réglementaire en lien avec son dicastère ;
- Représenter son dicastère au sein du Conseil communal, force et relais de propositions en lien avec son dicastère ;
- Défendre les messages en lien avec son dicastère devant le Législatif ;
- Veiller à la coordination du dicastère avec l'ensemble des autres dicastères ;
- Représenter et assurer la communication à caractère politique avec la population et les partenaires dans les domaines couverts par son dicastère ;
- Répondre collectivement avec le Conseil communal de la gestion du ménage communal ;
- Assurer le respect du budget accordé à son dicastère ;
- Développer un cadre et un climat de travail qui favorisent la prise de responsabilité et l'autonomie des collaboratrices·teurs directement sous sa responsabilité ;
- Participer au processus de recrutement des collaboratrices·teurs de son dicastère ;
- Assurer la suppléance en cas d'absence du Conseiller ou de la Conseillère communal·e responsable du dicastère et assumer ses missions y relatives.

III. MISSIONS DU SYNDIC OU DE LA SYNDIQUE

- Présider et diriger le Conseil communal ;
- Présider l'Assemblée communale ;
- Veiller au bon fonctionnement du Conseil communal, notamment avec la mise à jour du Règlement d'organisation du Conseil communal ;
- Veiller au bon fonctionnement de l'Administration communale ;
- Prendre les mesures nécessaires en cas d'irrégularités (art. 150 et 150a LCo).
- Assurer l'élaboration du plan de législature du Conseil communal, veiller à sa communication, sa mise en œuvre et son évaluation ;
- Veiller à la coordination des dicastères et répartir au cas par cas les tâches non attribuées à un autre dicastère ;
- Veiller à ce que la Commune soit représentée auprès des autorités judiciaires ;
- Veiller à ce que la Commune soit représentée dans le cadre de dossiers stratégiques transversaux, au niveau régional, cantonal et autres ;
- Veiller à définir la politique d'information et de communication au public ;
- Veiller à la mise en œuvre d'un archivage cohérent.

IV. MISSIONS DU VICE-SYNDIC OU DE LA VICE-SYNDIQUE

- Remplacer le Syndic ou la Syndique en cas d'absence et assumer toutes ses missions y relatives ;
- Veiller à ce que le Conseil communal intervienne en cas d'irrégularités qui concerneraient le Syndic ou la Syndique.

Arrêté en séance de Conseil communal, le 27 avril 2026.

AU NOM DU CONSEIL COMMUNAL

Le Syndic
Florian Dubail



La Secrétaire
Alexandra Lovati